

Развитие регулирования ВИЭ в России

Общие рамки регулирования ВИЭ в России начали формироваться в конце 2007 года с принятием поправок в Федеральный закон от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике». Они утвердили понятие ВИЭ, распределение полномочий и обозначили основные направления государственной поддержки.

В дальнейшем предполагаемый механизм ценовой надбавки для объектов ВИЭ к оптовой цене на электроэнергию был заменен на механизм продажи мощности генерирующих объектов на основе ВИЭ по договорам поставки мощности на оптовый рынок (ДПМ). Механизм действует в России с 2013 года, когда была дополнена законодательная база. Отбор проектов ВИЭ для оптового рынка проходит на конкурсной основе с учетом предельных величин капитальных затрат на мощности ВИЭ.

Российский механизм стал уникальным для мировой практики поддержки ВИЭ, которая преимущественно ориентирована на объемы выработки электроэнергии (зеленые тарифы, надбавки, сертификаты), а не на мощности как в России. При этом все более распространенной в мире практикой становится использование аукционов для проектов ВИЭ (конкурсного отбора), которые широко применяются в России. По оценке Международного агентства возобновляемой энергетики (IRENA), к середине 2016 года к аукционам прибегало около 67 стран, тогда как в 2005 году - менее 10.

Механизмы поддержки ВИЭ на розничных рынках и в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах России были доработаны в 2015 году. Они состоят во включении генерирующих объектов на основе ВИЭ в региональные схемы развития электроэнергетики и формировании для них долгосрочных тарифов. Обязанность покупать энергию на основе ВИЭ на розничных рынках возложена на сетевые компании - для компенсации потерь в сетях. Порядок и условия проведения конкурсного отбора проектов ВИЭ для розничного рынка определяется на региональном уровне.

В 2015-2016 годах были приняты решения о продлении программы поддержки ВИЭ на оптовом рынке до 2024 года - с увеличением уровня возмещаемых капитальных затрат и изменением графика локализации оборудования.

Развитие основных НПА в сфере регулирования ВИЭ в России

04.11.2007 Федеральный закон №250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России»

- законодательное определение ВИЭ;
- субсидии из федерального бюджета для компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования ВИЭ, юридическим лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании;
- приобретение сетевыми компаниями электроэнергии в целях компенсации потерь в собственных сетях осуществляется в первую очередь за счет электроэнергии, выработанной на объектах ВИЭ;
- возможность поддержки ВИЭ за счет надбавки к оптовой цене (не реализована).

03.06.2008 Постановление Правительства Российской Федерации от №426 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии»

- принципы и критерии квалификации генерирующих объектов ВИЭ уполномоченным органом (Ассоциация «НП «Совет рынка»).

08.01.2009 Распоряжение Правительства Российской Федерации от №1-р «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года»

- основные направления государственной политики в области развития электроэнергетики на основе использования ВИЭ на период до 2020 года;
- целевые показатели использования ВИЭ в сфере электроэнергетики - увеличение доли использования ВИЭ до 2,5% к 2015 г. и 4,5% к 2020 году (скорректировано на 2024 год).

05.02.2010 Постановление Правительства Российской Федерации №58 «О внесении изменений в Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии»

- требование о включении генератора ВИЭ в схему размещения генерирующих объектов электроэнергетики на основе использования ВИЭ на территории Российской Федерации, утверждаемую Минэнерго России, в качестве дополнительного критерия для признания объекта генерации квалифицированным объектом ВИЭ.

20.10.2010 Постановление Правительства Российской Федерации №850 «Об утверждении критериев для предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами <...>»

- критерии, при соответствии которым возможно компенсировать стоимость технологического присоединения генерирующих объектов мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами ВИЭ.

28.12.2010 Федеральный закон №401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- поддержка ВИЭ за счет платы за мощность.

22.07.2013 Приказ Минэнерго России №380 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами <...>»

- правила предоставления компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными.

28.05.2013 Постановление Правительства Российской Федерации №449 «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности»

- порядок проведения конкурсных отборов инвестиционных проектов, в отношении которых будут заключаться договоры о предоставлении мощности на 2013-2020 годы;

- правила определения цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ.

28.05.2013 Распоряжение Правительства Российской Федерации №861-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 08.01.2009 N 1-р»

- Целевые показатели поддержки генерирующих объектов ВИЭ на оптовом рынке электроэнергии, включая ежегодные объемы вводов и предельные показатели капитальных и эксплуатационных затрат для таких объектов.

17.04.2014 Постановление Правительства Российской Федерации №116 «О внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации по вопросам квалификации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии <...>»

- Уточнение требований к коммерческому учету для объектов ВИЭ;
- Включение объектов ВИЭ в схему и программу перспективного развития (СИПР);
- Сокращение срока процедуры квалификации объектов ВИЭ (с 60 календарный дней до 45 дней)
- Отмена срока действия квалификационного свидетельства (с 2-х лет на бессрочное)
- Требование об оснащении приборами учета каждого вида топлива на квалифицируемом объекте ВИЭ.

17.02.2014 Постановление Правительства Российской Федерации №117 «О некоторых вопросах, связанных с сертификацией объемов электрической энергии, производимой на функционирующих на основе использования ВИЭ квалифицированных генерирующих объектах»

- порядок сертификации объемов электрической энергии квалифицированных объектов ВИЭ.

11.08.2014 Приказ Минпромторга России №1556 «Об утверждении Порядка определения степени локализации в отношении генерирующего объекта, функционирующего на основании использования возобновляемых источников энергии»

- порядок определения степени локализации для объектов ВИЭ.

23.01.2015 Постановление Правительства Российской Федерации №47 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на розничных рынках электрической энергии»

- поддержка объектов на основе ВИЭ на розничном рынке в ценовых и неценовых зонах оптового рынка, а также в изолированных энергосистемах;
- порядок формирования на розничных рынках долгосрочного тарифного регулирования генерирующих объектов ВИЭ, а также правила их функционирования;
- включение в СИПР объектов ВИЭ на основании конкурсных процедур;
- использование сертификатов в расчетах на розничном рынке электроэнергии для объектов ВИЭ, использующих механизмы поддержки (поставляющих электроэнергию сетевым компаниям в целях компенсации потерь).

28.07.2015 Распоряжение Правительства Российской Федерации 1472-р «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации»

- целевые показатели использования ВИЭ в сфере электроэнергетики до 2024 года
- уточнение основных направлений государственной политики в области развития электроэнергетики на основе энергии ветра на период до 2024 года.

30.09.2015 Приказ ФАС России №900/15 «Об утверждении Методических указаний по установлению цен (тарифов) и (или) предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования ВИЭ квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях»

- указания по установлению цен или тарифов на электрическую энергию или мощность на основе ВИЭ, которые приобретаются в целях компенсации потерь в электрических сетях.

10.11.2015 Постановление Правительства Российской Федерации №1210 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности»

- порядок корректировки величин возмещаемых капитальных затрат с учетом валютного коэффициента;
- продавцам по заключенным в 2013-2014 гг. ДПМ ВИЭ предоставлена

возможность изменения даты начала поставки мощности по ДПМ ВИЭ (до 12 месяцев) на более позднюю, без изменения даты окончания поставки мощности по ДПМ ВИЭ;

- для проведенного в 2015 г. отбора проектов повышена базовая норма доходности до 14% .

10.11.2015 Распоряжение Правительства Российской Федерации №2279-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 №1-р»

- порядок корректировки предельных капитальных затрат, определяемых для целей проведения конкурсного отбора проектов ВИЭ, с учетом валютного коэффициента.

05.05.2016 Распоряжение Правительства Российской Федерации №850-р «О внесении изменений в Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2024 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 08.01.2009 №1-р»

- уточнение основных направлений государственной политики в области развития электроэнергетики на основе энергии солнца и энергии вод на период до 2024 года.

23.09.2016 Постановление Правительства Российской Федерации №961 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку технологического присоединения генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии»

- определен предельный размер субсидии на компенсацию стоимости технологического присоединения объектов ВИЭ мощностью до 25 МВт (70% от стоимости ТП, но не более 15 млн руб.);
- уточнен порядок распределения субсидий между владельцами квалифицированных генерирующих объектов ВИЭ и их предоставления.

28.02.2017 Распоряжение Правительства Российской Федерации №354-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 08.01.2009 N 1-р»

- уточнение целевых показателей использования ВИЭ в сфере электроэнергетики до 2024 года.

28.02.2017 Постановление Правительства Российской Федерации №240 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации по вопросам использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности»

- включение в программу поддержки на оптовом рынке электроэнергии и мощности объектов термической переработки ТКО;
- определение вклада отдельных компонент оборудования таких объектов для целей подтверждения степени локализации;
- порядок проведения конкурсов для объектов термической переработки ТКО на оптовом рынке электроэнергии и мощности;
- правила определения цены на мощность объектов ТКО по ДПМ.

11.04.2017 Постановление Правительства Российской Федерации №432 «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»

- для МГЭС, отобранных по результатам отбора проектов ВИЭ (ОПВ) в 2015 и 2016 гг., предоставлена возможность изменения даты начала поставки мощности по ДПМ ВИЭ (до 12 месяцев) на более позднюю, без изменения даты окончания поставки мощности по ДПМ ВИЭ;
- увеличен до 2-ух лет штрафуемый период с плановой даты начала поставки мощности по ДПМ ВИЭ, по истечении которого происходит расторжение ДПМ ВИЭ, при условии предоставления дополнительного обеспечения обязательств по ДПМ ВИЭ;
- увеличено количество лет, на которые проводятся отборы проектов, с 4 до 5;
- недопуск к отборам поставщиков по расторгнутым ДПМ ВИЭ или связанных с таким поставщиком организаций, если 2 или более ДПМ ВИЭ расторгнуты вследствие неисполнения поставщиком обязательств;
- введен механизм восстановления на последующие отборы проектов не отобранных ранее объемов мощности и объемов мощности по расторгнутым ДПМ ВИЭ вследствие неисполнения поставщиком обязательств.

23.05.2017 Постановление Правительства Российской Федерации №610 «О внесении изменений в Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии»

- детализация правил, в том числе относительно использования импортных материалов и производства технологических операций за рубежом.

**24.05.2017 Постановление Правительства Российской Федерации №622
«О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической
энергии и мощности»**

- введена возможность дробления проекта, отобранного до 1 января 2015 года, на несколько проектов при условии неизменности совокупного объема обязательств.